



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO REPUBLIKE HRVATSKE

Broj: A-426/2019-3
Zagreb, 4. studenog 2019.

Na temelju članka 54. u vezi s člankom 53. stavkom 1. Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 67/2018) u svezi s člankom 18. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti (Narodne novine, broj 17/2019), Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske donosi

ODLUKU

O POSTUPKU UNUTARNJEG PRIJAVLJIVANJA NEPRAVILNOSTI I IMENOVANJU POVJERLJIVE OSOBE U DRŽAVNOM ODVJETNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE

I.

(1) Ovom Odlukom propisuje se postupak unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti u Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske (dalje u tekstu – DORH) i postupak imenovanja povjerljive osobe i zamjenika povjerljive osobe u DORH-u.

(2) Pojedini pojmovi u smislu ove Odluke imaju sljedeća značenja:

- *nepravilnosti* su kršenja zakona i drugih propisa te nesavjesno upravljanje javnim dobrima, javnim sredstvima i sredstvima Europske unije koje predstavljaju ugrožavanje javnog interesa, a koja su povezana s obavljanjem poslova u DORH-u
- *prijavitelj nepravilnosti* je fizička osoba koja prijavljuje nepravilnosti koje su povezane s obavljanjem poslova u DORH-u
- *obavljanje poslova u DORH-u* uključuje radni odnos, rad izvan radnog odnosa, volontiranje, vršenje dužnosti, ugovore o djelu, studentske poslove, sudjelovanje u postupcima zapošljavanja u svojstvu kandidata, kao i svako drugo sudjelovanje u obavljanju poslova DORH-a
- *povjerljiva osoba za unutarnje prijavljivanje nepravilnosti* (u daljnjem tekstu – povjerljiva osoba) je državnoodvjetnički dužnosnik ili službenik DORH-a imenovan za zaprimanje prijava nepravilnosti i vođenje postupka u vezi s prijavom nepravilnosti
- *zamjenik povjerljive osobe* je osoba koja zamjenjuje povjerljivu osobu u slučaju njene spriječenosti ili odsutnosti i za to vrijeme ima sva prava i obveze povjerljive osobe
- *unutarnje prijavljivanje nepravilnosti* je otkrivanje nepravilnosti DORH-u kao poslodavcu.

(3) Izrazi u ovoj Odluci koji imaju rodno značenje, bez obzira na to koriste li se u muškom ili ženskom rodu, odnose se jednako na muški i ženski rod.

II.

(1) Povjerljivom osobom i zamjenikom povjerljive osobe u DORH-u mogu biti imenovani:

- državnoodvjetnički dužnosnik (dalje u tekstu – dužnosnik) ili
- službenik koji je primljen u državnu službu u DORH na neodređeno vrijeme, ima stečenu najmanje srednju stručnu spremu i najmanje 3 (tri) godine radnog iskustva u DORH-u.

(2) Za povjerljivu osobu i zamjenika povjerljive osobe u DORH-u ne mogu biti imenovane osobe kojima su izrečene stegovne sankcije ili protiv kojih su pokrenuti stegovni postupci zbog povrede dužnosti.

III.

(1) Povjerljiva osoba, odnosno zamjenik povjerljive osobe u DORH-u prati primjenu zakona kojim se uređuje zaštita prijavitelja nepravilnosti te promiče poštivanje zakonskih rješenja i zaštitu prijavitelja nepravilnosti, zaprima prijave nepravilnosti, provodi postupak unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti, štiti identitet i zaprimljene podatke prijavitelja nepravilnosti, pruža prijavitelju nepravilnosti opće informacije o njegovim pravima i postupku, omogućuje uvid u spis predmeta te vodi evidenciju o zaprimljenim prijavama.

(2) Povjerljiva osoba i zamjenik povjerljive osobe poslove vezane uz unutarnje prijavljivanje nepravilnosti obavljaju uz poslove svojeg redovnog radnog mjesta u DORH-u.

(3) Kontakt podaci povjerljive osobe i zamjenika povjerljive osobe objavit će se na mrežnoj stranici DORH-a.

IV.

(1) Postupak za imenovanje povjerljive osobe u DORH-u pokreće Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske sazivanjem sjednice Kolegija DORH-a i sazivanjem sastanka službenika i namještenika u DORH-u, radi utvrđivanja prijedloga kandidata za povjerljivu osobu.

(2) Sjednica i sastanak iz stavka 1. ove točke sazivaju se upućivanjem elektroničkog poziva svim dužnosnicima, službenicima i namještenicima u DORH-u, koje se obavještava o provedbi postupka imenovanja povjerljive osobe i o tome da na sjednici i sastanku mogu predložiti kandidata za povjerljivu osobu. U pozivu Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske može naznačiti prijedlog/e kandidata za povjerljivu osobu. Poziv se objavljuje i na oglasnoj ploči DORH-a.

(3) Za svakog predloženog kandidata za povjerljivu osobu u zapisniku sa sjednice Kolegija i sastanka službenika i namještenika zabilježiti će se pristaje li na kandidaturu.

(4) Za povjerljivu osobu će se imenovati onog kandidata koji je pristao na kandidaturu i kojemu je podršku na sjednici Kolegija i sastanku službenika i namještenika pružilo najmanje 20% dužnosnika, službenika i namještenika u DORH-u.

(5) U slučaju da niti jedan od predloženih kandidata nije dobio podršku 20% dužnosnika,

službenika i namještenika ili da na sjednici Kolegija i sastanku službenika i namještenika ne bude predložen niti jedan kandidat za povjerljivu osobu, Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske može imenovati povjerljivu osobu iz reda dužnosnika ili službenika u DORH-u koji ispunjava uvjete iz točke II. stavaka 1. i 2. ove Odluke i koji pristane na imenovanje.

V.

(1) Odluku o imenovanju povjerljive osobe i njenog zamjenika u roku od 14 dana od održane sjednice Kolegija i sastanka službenika i namještenika donosi Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske.

(2) Povjerljiva osoba je dužna u roku od 8 dana od traženja predložiti Glavnom državnom odvjetniku Republike Hrvatske svojeg zamjenika, koji ispunjava uvjete iz točke II. stavka 1. i 2. ove Odluke i koji pristaje na imenovanje.

VI.

(1) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske će, na prijedlog najmanje 20% dužnosnika, službenika i namještenika u DORH-u, u roku od trideset dana od zaprimanja prijedloga donijeti odluku o razrješenju imenovane povjerljive osobe i odmah pokrenuti postupak za imenovanje nove povjerljive osobe. Prijedlog za opoziv povjerljive osobe dostavlja se Glavnom državnom odvjetniku Republike Hrvatske bilo kojim sredstvom koje omogućuje pisani zapis, a sadrži dokaz o podršci najmanje 20% dužnosnika, službenika i namještenika u DORH-u.

(2) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske će imenovati novu povjerljivu osobu u roku od trideset dana od zaprimanja prijedloga za opoziv povjerljive osobe iz stavka 1. ove točke.

(3) Do donošenja odluke o imenovanju nove povjerljive osobe poslove povjerljive osobe obavlja njezin zamjenik, osim ako okolnosti upućuju na to da je potrebno privremeno imenovati treću osobu za povjerljivu osobu.

(4) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske će razriješiti povjerljivu osobu ili njegova zamjenika ako to sam zatraži, ako prestane ispunjavati uvjete iz točke II. stavka 1. i 2. ove Odluke ili ako ovlaštena osoba pokrene prekršajni postupak protiv DORH-a ili povjerljive osobe, odnosno njegova zamjenika zbog neizvršavanja obveza u ispitivanju prijave nepravilnosti.

VII.

(1) Povjerljiva osoba i zamjenik povjerljive osobe dužni su štititi identitet prijavitelja nepravilnosti, kao i podatke na osnovi kojih se može otkriti njegov identitet te druge podatke koji su navedeni u prijavi nepravilnosti od neovlaštenog otkrivanja odnosno objave drugim osobama, osim ako prijavitelj nepravilnosti pristane na otkrivanje tih podataka ili ako je u tijeku postupka nužno otkriti identitet prijavitelja nepravilnosti, a u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita osobnih podataka.

(2) Povjerljiva osoba dužna je, sukladno članku 19. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, prijavitelju nepravilnosti davati obavijesti.

(3) Povjerljiva osoba, kao i svaka druga osoba u DORH-u koja sudjeluje u postupku po prijavi nepravilnosti, dužna je štititi podatke koje sazna o podnesenoj prijavi nepravilnosti.

VIII.

(1) Prijava nepravilnosti sadrži podatke o prijavitelju nepravilnosti, naziv DORH-a kao poslodavca, podatke o osobi i/ili osobama na koje se prijava odnosi, datum prijave i opis nepravilnosti koja se prijavljuje.

(2) Prijava se može podnijeti neposredno u pisanom obliku, poslati poštom, dostaviti u elektroničkom obliku ili usmeno izjaviti na zapisnik.

(3) Sve zaprimljene prijave nepravilnosti unose se u odgovarajući spis državnoodvjetničke uprave, kojim je zadužena povjerljiva osoba.

(4) Ako prijava nema sadržaj propisan u stavku 1. ove točke, prijavitelj nepravilnosti poziva se na dopunu, odnosno ispravak prijave.

(5) Ako prijavitelj nepravilnosti ne postupi prema pozivu iz stavka 4. ove točke, povjerljiva osoba će postupiti sukladno točki XII. stavak 1. ove Odluke, ako je podnositelj prijave suglasan.

(6) Ako je podnesena anonimna prijava nepravilnosti, povjerljiva osoba će postupiti sukladno točki XII. stavku 1. ove Odluke.

IX.

(1) Povjerljiva osoba je dužna odmah po zaprimanju prijave ispitati jesu li ispunjeni uvjeti za primjenu odredbi Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, odnosno radi li se o prijavi unutarnje nepravilnosti u DORH-u kao poslodavcu.

(2) Ako nisu ispunjeni uvjeti za primjenu odredbi Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti na zaprimljenu prijavu (primjerice prijavljena nepravilnost nije povezana s obavljanjem poslova i dr.), povjerljiva osoba će o tome izvijestiti Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske radi poduzimanja odgovarajućih radnji.

(3) Ako prijava nepravilnosti upućuje na postojanje osnova sumnje da je počinjeno kazneno djelo za koje se progon poduzima po službenoj dužnosti, povjerljiva osoba je o toj činjenici dužna odmah izvijestiti Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske, radi poduzimanja odgovarajućih radnji.

X.

(1) Povjerljiva osoba je dužna, po zaprimljenoj prijavi u odnosu na koju su ispunjeni uvjeti za primjenu odredbi Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, provesti postupak radi sadržajnog ispitivanja postojanja nepravilnosti te utvrđenja mogućnosti ispravka nepravilnosti.

(2) Pri poduzimanju radnji iz ove točke povjerljiva osoba je dužna postupati sukladno točki VII. ove Odluke.

(3) Povjerljiva osoba, po zaprimljenoj prijavi, upućuje zahtjev za očitovanjem, s definiranim rokom očitovanja koji ne može biti dulji od 15 dana voditelju ustrojstvene jedinice na koju se prijava nepravilnosti odnosi.

(4) U rješavanju prijava nepravilnosti sve ustrojstvene jedinice DORH-a moraju povjerljivoj osobi pružiti stručnu pomoć. Povjerljiva osoba ima pravo na uvid u isprave DORH-a koje su bitne za utvrđivanje postojanja nepravilnosti.

(5) Po zaprimljenom očitovanju voditelja ustrojstvene jedinice na koju se prijava nepravilnosti odnosi, a najkasnije u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijave, povjerljiva osoba je dužna sastaviti pisano izvješće u kojem će iznijeti sadržaj prijavljene nepravilnosti, koje su radnje poduzete, koje su činjenice utvrđene i na koji način, te zaključak o tome je li utvrdila da nepravilnost postoji. Izvješće se dostavlja Glavnom državnom odvjetniku Republike Hrvatske.

(6) Ako povjerljiva osoba u pisanom izvješću utvrdi da nepravilnost postoji, dužna je predložiti mjere i radnje radi rješavanja utvrđene nepravilnosti, osim ako utvrdi da se radi o takvoj nepravilnosti koja se u okviru DORH-a ne može ispraviti.

(7) Ako povjerljiva osoba nakon provedenog postupka zaključi da je prijavom nepravilnosti došlo do zlouporabe prijavljivanja nepravilnosti, dužna je isto naznačiti i obrazložiti u pisanom izvješću.

XI.

Povjerljiva osoba je dužna bez odgode izvijestiti Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske ako je prijavitelj nepravilnosti učinio vjerojatnim da jest ili bi mogao biti žrtva štetne radnje, odnosno da jest ili bi mogao biti stavljen u nepovoljan položaj zbog prijave nepravilnosti i predložiti poduzimanje mjera i radnji s ciljem njegove zaštite, kako bi se zaustavile ili otklonile štetne posljedice prema prijavitelju nepravilnosti, odnosno kako bi se otklonilo ili spriječilo stavljanje prijavitelja nepravilnosti u nepovoljan položaj.

XII.

(1) Ako je u pisanom izvješću povjerljiva osoba utvrdila da nepravilnost ne postoji ili da se radi o takvoj nepravilnosti koja se ne može ispraviti u okviru DORH-a, povjerljiva osoba će prijavu nepravilnosti, nakon podnošenja izvješća iz točke X. ove Odluke, proslijediti tijelima nadležnim za postupanje prema sadržaju prijave, uz obavijest o tome Glavnom državnom odvjetniku Republike Hrvatske.

(2) Na način opisan u stavku 1. ove točke povjerljiva osoba će postupiti i ako u roku od 30 dana od dostave izvješća iz točke X. ove Odluke nepravilnost za koju je povjerljiva osoba utvrdila da postoji nije uklonjena, niti su poduzete predložene mjere radi njenog uklanjanja.

(3) Povjerljiva osoba će pisanim putem izvijestiti pučkog pravobranitelja kao nadležno tijelo za vanjsko prijavljivanje nepravilnosti o zaprimljenim prijavama u roku od 90 dana od dana zaprimanja prijave, posebno naglašavajući jesu li prava prijavitelja nepravilnosti bila ugrožena te kako su bila zaštićena.

XIII.

- (1) Na obradu osobnih podataka sadržanih u prijavi nepravilnosti primjenjuju se propisi kojima se uređuje zaštita osobnih podataka.
- (2) Povjerljiva osoba i zamjenik povjerljive osobe dužni su prije početka obavljanja poslova iz djelokruga zaštite prijavitelja nepravilnosti potpisati Izjavu o povjerljivosti koja se ulaže u njihov osobni očevidnik.
- (3) Dokumentacija vezana za postupak po prijavama nepravilnosti pohranjuje se u prostore za pohranu osigurane od neovlaštenog pristupa i klasificira se stupnjem tajnosti "Ograničeno".
- (4) Povjerljiva osoba dužna je i po prestanku obavljanja dužnosti povjerljive osobe, pa i nakon prestanka radnog odnosa u DORH-u čuvati povjerljivost podataka za koje je doznala tijekom obavljanja poslova povjerljive osobe.

XIV.

- (1) Ova Odluka stupa na snagu 1. prosinca 2019.
- (2) Prvi postupak za imenovanje povjerljive osobe će se provesti i povjerljiva osoba i zamjenik povjerljive osobe u DORH-u imenovati najkasnije do 01. travnja 2020.
- (3) Ova će se Odluka dostaviti svim dužnosnicima, službenicima i namještenicima u DORH-u elektroničkim putem, a objavit će se na mrežnoj stranici DORH-a i oglasnoj ploči DORH-a.

GLAVNI DRŽAVNI ODVJETNIK
REPUBLIKE HRVATSKE



Dražen Jelenić